



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor Introducerea planului de prevenire, pregătire și răspuns al Uniunii la crizele sanitare COM(2025) 745 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/116/19.03.2026,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art.1. - Senatul României

(1) Consideră că:

- a) sănătatea reprezintă o prioritate-cheie, nefiind doar o responsabilitate națională;
- b) prevenirea și pregătirea pentru orice fel de criză sanitară oferă beneficii semnificative, fiind mult mai eficiente din punctul de vedere al costurilor decât simplul răspuns la o criză;
- c) este necesară luarea unor măsuri decisive care să consolideze capacitatea Uniunii Europene de a se pregăti pentru crizele sanitare și de a răspunde la acestea;

(2) Susține obiectivul comunicării, cu preluarea următoarelor observații formulate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației:

- a) în ceea ce privește implementarea Planului de prevenire, pregătire și răspuns al Uniunii la crizele sanitare, consideră importantă valorificarea experienței și a instrumentelor existente în cadrul programelor de cooperare teritorială, în special Interreg, pentru a aborda în mod eficient dimensiunea transfrontalieră a crizelor sanitare;
- b) în regiunile de frontieră persistă obstacole recurente, precum diferențele dintre măsurile de sănătate publică aplicate de statele vecine, lipsa interoperabilității sistemelor de raportare și schimb de date, dificultăți în mobilizarea personalului medical și a resurselor sau mecanisme limitate de coordonare operațională, toate acestea putând afecta semnificativ eficiența răspunsului în situații de criză;
- c) în acest context, Planul Uniunii Europene ar putea integra mai explicit o abordare transfrontalieră pe întreg ciclul de gestionare a crizelor prin:
 - i) identificarea timpurie a obstacolelor administrative și juridice relevante pentru zonele de frontieră, inclusiv cu sprijinul instrumentelor BRIDGEforEU;
 - ii) facilitatea documentării și soluționării rapide a obstacolelor apărute în timpul crizelor, în special în ceea ce privește accesul la servicii medicale și circulația resurselor;
 - iii) includerea obstacolelor transfrontaliere identificate în evaluările post-criză și în planificarea viitoare;
- d) consideră că o astfel de abordare ar consolida complementaritatea dintre Planul Uniunii

Europene și planurile naționale, ar sprijini implementarea BRIDGEforEU prin asigurarea schimbului de bune practici în alinierea procedurilor administrative între statele membre, abordare care ar contribui la un răspuns coerent, coordonat și adaptat realităților din regiunile de frontieră.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

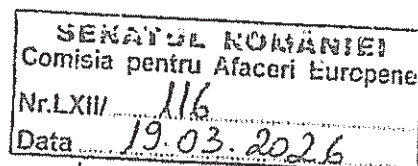
Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... martie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... martie 2026
Nr.



Parlamentul României
Senat



XXV || 371 / 19.03.2026

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR

Introducerea planului de prevenire, pregătire și răspuns al Uniunii la crizele sanitare - COM(2025) 745 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării COMUNICĂRII COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR - Introducerea planului de prevenire, pregătire și răspuns al Uniunii la crizele sanitare - COM(2025) 745 final.

Ședința comisiei a avut loc în data de 17 martie, în format fizic, în conformitate cu art. 63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Sănătății, al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru sănătate și Comisia pentru administrație publică nu au transmis observații.

COM (2025) 745 final

Descrierea documentului european:

La 28 noiembrie 2025, Comisia Europeană (COM) a publicat *Planul de prevenire, pregătire și răspuns al Uniunii la crizele sanitare*, document de interes în această perioadă caracterizată de incertitudini tot mai mari și de amenințări interconectate și riscuri multidimensionale, mai ales în contextul în care crizele sanitare pot avea efecte transfrontaliere, pot perturba economiile, exacerba inegalitățile sociale sau afecta schimburile comerciale.

Planul care abordează pericolele și crizele potențiale pentru sănătate, fie ele naturale, accidentale sau intenționate, cauzate de diverse amenințări, include elemente ce variază de la capacitățile și resursele disponibile la mecanisme de sprijin și supraveghere, în toate etapele ciclului de gestionare a crizelor, consolidând cadrul de guvernanță al Uniunii Europene în materie de crize sanitare și oferind posibilitatea de a acționa coordonat în scopul protejării sănătății și bunăstării oamenilor din întreaga Uniune Europeană.

Planul de prevenire, pregătire și răspuns al Uniunii la crizele sanitare (Planul Uniunii) oferă un cadru clar și practic pentru a ajuta statele membre să colaboreze pentru a preveni, pregăti, răspunde și a se redresa după amenințări transfrontaliere grave la adresa sănătății, acoperind o gamă largă de crize, inclusiv cele de origine biologică, chimică, necunoscută și care provin din mediul înconjurător, fiind aplicat și în situații de urgență excepționale (cum ar fi conflictele armate) care necesită un răspuns coordonat la nivelul UE.

Astfel, pentru a construi o *Uniune Europeană a Sănătății* mai puternică, mai rezilientă și mai incluzivă, care va proteja populația în fața amenințărilor transfrontaliere, Planul Uniunii, impus în temeiul *Regulamentului Uniunii Europene privind amenințările transfrontaliere grave la adresa sănătății*, completează eforturile naționale prin furnizarea unui cadru comun, contribuind la

implementarea *Strategiei Uniunii Europene privind o Uniune a Pregătirii* pentru situații de criză.

Planul prezintă un set cuprinzător de instrumente destinate managerilor de criză și propune patru etape ale ciclului de gestionare a crizelor sanitare:

1. prevenirea crizelor sanitare și pregătirea pentru acestea, prin diferite măsuri de planificare, ca de exemplu coordonarea statelor membre, împreună cu Comisia, în cadrul *Comitetului pentru securitate sanitară* pentru a contribui la pregătirea planurilor lor naționale de prevenire, pregătire și răspuns (PPR), raportarea periodică a statelor membre cu privire la planificarea și punerea în aplicare a propriilor PPR, efectuarea de către *Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor* (ECDC) a unor evaluări ale pregătirii în cazul unei urgențe de sănătate publică pentru a analiza stadiul punerii în aplicare a planurilor naționale și a formula recomandări pentru îmbunătățirea acestora, sprijinirea de către Comisie, cu asistența și consilierea din partea statelor membre, prin intermediul *Consiliului HERA* (Autoritatea Europeană pentru Pregătire și Răspuns în caz de Urgență Sanitară), a dezvoltării, disponibilității și distribuirii de contramăsuri medicale;
2. detectarea și evaluarea amenințărilor la adresa sănătății, unde se regăsesc măsuri de supraveghere națională și la nivelul Uniunii, prin care Comisia îmbunătățește sistemele de supraveghere și detectare (printre altele, prin desemnarea laboratoarelor de referință ale UE pentru sănătatea publică), promovează schimbul de informații și interoperabilitatea datelor pentru a îmbunătăți pregătirea și răspunsul colectiv la crizele sanitare și sprijină evaluarea cuprinzătoare și integrată a amenințărilor, evaluarea riscurilor și alerta timpurie la nivel național și la nivelul UE pentru a contribui la măsuri de răspuns rapide și eficiente etc.;

3. răspunsul la o criză sanitară, secțiune în care sunt prevăzute o serie de activități care contribuie la realizarea acestui obiectiv, precum activitatea de coordonare a Comisiei, cu sprijinul *Consiliului HERA*, a eforturilor în materie de contramăsuri medicale pentru a asigura disponibilitatea și accesibilitatea acestora ca răspuns la o amenințare transfrontalieră gravă pentru sănătate sau coordonarea de către statele membre a eforturilor de răspuns, împreună cu Comisia și cu agențiile UE, inclusiv în materie de gestionare a crizelor și a măsurilor sociale și de sănătate publică, în cadrul *Comitetului pentru securitate sanitară (CSS)*, prezidat de Comisie;
4. redresarea în urma unei crize sanitare, cu scopul de a asigura reconstrucția în întreaga Uniune, prin efectuarea de analize în timpul acțiunilor și după finalizarea acestora pentru a învăța din fiecare criză sanitară; transformarea lecțiilor învățate în reforme strategice, cadre juridice actualizate și planuri de pregătire îmbunătățite, inclusiv sisteme de sănătate mai reziliente etc.

Comunicarea include un capitol destinat consolidării planurilor naționale, asigurând în același timp un răspuns coordonat la nivel Uniunii pentru o abordare coerentă a securității sanitare, fiind descrise ciclurile interconectate de raportare și evaluare ale planificării de către statele membre a prevenirii, pregătirii și răspunsului.

În secțiunea dedicată punerii în aplicare și dezvoltării, în continuare, a Planului Uniunii, se menționează că acesta, strâns legat de planurile naționale și bazat pe acestea, va evolua în mod inevitabil, în funcție de evoluțiile politice, izbucnirile epidemice, modificările legislației UE și adoptarea sau punerea în aplicare a inițiativelor relevante ale UE.

De asemenea, sunt amintite mai multe măsuri viitoare, precum implementarea planului de acțiune anexat *Strategiei UE privind o Uniune a Pregătirii* pentru situații

de criză (dezvoltarea unui centru al UE de coordonare în situații de criză, planificat pentru 2027; elaborarea unei evaluări cuprinzătoare a riscurilor și amenințărilor la nivelul UE, în 2026; adoptarea unor cerințe minime de pregătire în 2026, stabilirea unor mecanisme cuprinzătoare de pregătire civil-militară în 2027), plan de acțiune care include și cele două strategii publicate în 2025 referitoare la contramăsurile medicale, respectiv la constituirea de stocuri.

Propunerile din viitorul cadru financiar multianual vor avea implicații importante pentru conținutul Planului Uniunii, în special cea privind *Fondul european pentru competitivitate*, ce se axează pe promovarea inovării și a competitivității în sectorul sănătății, asigurând în același timp securitatea aprovizionării și stimulând capacitatea și competențele industriale pentru a răspunde viitoarelor amenințări transfrontaliere grave pentru sănătate, în conformitate cu abordarea de tip „O singură sănătate”.

Acest plan constituie unul dintre instrumentele de punere în aplicare a *Strategiei UE privind o Uniune a Pregătirii* pentru situații de criză, alături de alte inițiative europene publicate în 2025, precum *Strategia privind contramăsurile medicale* și *Strategia UE de constituire de stocuri*, care se completează una pe cealaltă, cea privind contramăsurile medicale axându-se pe măsuri de combatere a amenințărilor la securitatea sanitară prin asigurarea de vaccinuri, terapii, diagnostice și echipamente de protecție personală, în timp ce strategia pentru constituirea de stocuri a fost elaborată pentru a îmbunătăți continuitatea accesului la bunuri esențiale cum ar fi alimentele, apa, petrolul, combustibilul sau medicamentele (prin crearea de provizii medicale esențiale pentru o mobilizare rapidă).

Având în vedere importanța anticipării amenințărilor și a disponibilității de a reacționa rapid și eficient atunci când apar crize ce pot avea efecte transfrontaliere, *Planul de prevenire, pregătire și răspuns al Uniunii la crizele sanitare* este important deoarece oferă un set solid de instrumente practice precum schimbul de

informații, de expertiză și de asistență tehnică atunci când apare o criză, contribuind la gestionarea impactului, protejarea oamenilor și la sprijinirea redresării.

Planul Uniunii, document strategic și operațional, se inspiră din planurile naționale de prevenire, pregătire și răspuns pe care statele membre le-au elaborat și actualizat de la adoptarea *Regulamentului UE privind amenințările transfrontaliere grave la adresa sănătății* (în 2022). La rândul lor, Statele membre ar trebui să își alinieze planurile naționale la planul Uniunii în cea mai mare măsură posibilă, promovând o abordare coerentă a securității sanitare, efectele transfrontaliere și transsectoriale demonstrând în mod clar importanța unei coordonări solide și rapide între SM. Totodată, planul va fi implementat prin acțiuni coordonate între Comisie, instituțiile și agențiile UE și SM și va fi testat și revizuit periodic, în lumina amenințărilor emergente și priorităților politice, pentru a se asigura că rămâne adecvat scopului său.

Planul de prevenire, pregătire și răspuns al Uniunii la crizele sanitare se aliniază cu prioritățile globale ale Uniunii Europene în materie de sănătate, promovând cooperarea cu partenerii internaționali și organizații precum Organizația Mondială a Sănătății, aducând beneficii și actorilor-cheie din societatea civilă, mediul academic, sectorul privat, partenerii sociali și mass-media.

Planul de prevenire, pregătire și răspuns al Uniunii la crizele sanitare prevede acțiuni viitoare, cum ar fi cea prin care, o dată la trei ani, statele membre trebuie să raporteze Comisiei cu privire la planificarea și punerea în aplicare a prevenirii, pregătirii și răspunsului (PPR) la nivel național, în paralel, tot într-un ciclu de trei ani, capacitățile PPR fiind evaluate de ECDC care formulează recomandări adaptate SM, subliniind domeniile în care sunt necesare îmbunătățiri și sugerând modalități de îmbunătățire a planurilor lor naționale și de consolidare a capacităților acestora.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **consideră că:**
 - sănătatea reprezintă o prioritate-cheie, nefiind doar o responsabilitate națională;
 - prevenirea și pregătirea pentru orice fel de criză sanitară oferă beneficii semnificative, fiind mult mai eficiente din punctul de vedere al costurilor decât simplul răspuns la o criză;
 - este necesară luarea unor măsuri decisive care să consolideze capacitatea Uniunii Europene de a se pregăti pentru crizele sanitare și de a răspunde la acestea;
- **susțin obiectivul comunicării, cu preluarea următoarelor observații formulate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației:**
 - în ceea ce privește implementarea Planului de prevenire, pregătire și răspuns al Uniunii la crizele sanitare, considerăm importantă valorificarea experienței și a instrumentelor existente în cadrul programelor de cooperare teritorială, în special Interreg, pentru a aborda în mod eficient dimensiunea transfrontalieră a crizelor sanitare;
 - în regiunile de frontieră persistă obstacole recurente, precum diferențele dintre măsurile de sănătate publică aplicate de statele vecine, lipsa interoperabilității sistemelor de raportare și schimb de date, dificultăți în mobilizarea personalului medical și a resurselor sau mecanisme limitate de coordonare operațională, toate acestea putând afecta semnificativ eficiența răspunsului în situații de criză;
 - în acest context, Planul Uniunii Europene ar putea integra mai explicit o abordare transfrontalieră pe întreg ciclul de gestionare a crizelor prin:

- identificarea timpurie a obstacolelor administrative și juridice relevante pentru zonele de frontieră, inclusiv cu sprijinul instrumentelor BRIDGEforEU;
 - facilitatea documentării și soluționării rapide a obstacolelor apărute în timpul crizelor, în special în ceea ce privește accesul la servicii medicale și circulația resurselor;
 - includerea obstacolelor transfrontaliere identificate în evaluările post-criză și în planificarea viitoare;
- consideră că o astfel de abordare ar consolida complementaritatea dintre Planul Uniunii Europene și planurile naționale, ar sprijini implementarea BRIDGEforEU prin asigurarea schimbului de bune practici în alinierea procedurilor administrative între statele membre, abordare care ar contribui la un răspuns coerent, coordonat și adaptat realităților din regiunile de frontieră.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei Opinii la COM (2025) 745 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Rodica CUȘNIR

SECRETAR,
Senator DÎRLĂU Andrei-Emil

Întocmit: Diana-Denisa Mocan, consilier parlamentar. ~~CAF~~

COM (2025) 745 final